



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Virovitica

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Virovitica, studeni 2018.

SAŽETAK

I.	PROVEDBA DANIH PREPORUKA	4
II.	UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA	8



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Virovitica

KLASA: 041-01/12-07/48
URBROJ: 613-12-18-60

Virovitica, 14. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera provedbe danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Virovitičko-podravske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 5. rujna do 14. studenoga 2018.

SAŽETAK

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Virovitičko-podravske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 29. studenoga 2012. do 6. lipnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja su pružala usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Virkom d.o.o., Virovitica, Komrad d.o.o., Slatina, Papuk d.o.o., Orahovica i Komunalno Pitomača d.o.o., Pitomača. Društva Papuk d.o.o., Orahovica i Komunalno Pitomača d.o.o., Pitomača su tijekom 2013. i 2014. uskladila poslovanje s odredbama Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14 i 46/18) na način da djelatnost javne vodoopskrbe i odvodnje obavljaju novoosnovana trgovačka društva kao zasebnu djelatnost. Društvo Papuk d.o.o., Orahovica je zadržalo obavljanje komunalnih djelatnosti i opskrbu plinom, a djelatnost vodoopskrbe i odvodnje od srpnja 2014. obavlja društvo Voda d.o.o., Orahovica. Društvo Komunalno Pitomača d.o.o., Pitomača je zadržalo obavljanje komunalnih djelatnosti i opskrbu plinom, a djelatnost vodoopskrbe i odvodnje od ožujka 2014. obavlja društvo Vodakom d.o.o., Pitomača.

Ciljevi revizije bili su:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje su se odnosile na obračun potrošnje vode za kategoriju socijalno ugroženih građana, odnos cijene vodnih usluga za domaćinstvo u odnosu na gospodarstvo, gubitke vode, pokriće troškova djelatnosti javne vodoopskrbe te izradu kalkulacije cijene javne vodoopskrbe. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno povećanju ekonomske opravdanosti cijena javne vodoopskrbe. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi.

Ciljevi provjere provedbe danih preporuka su ocijeniti jesu li provedene dane preporuke te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza trgovačkim društvima upućeni su upiti u pisanom obliku i zatraženo je da sami ocijene napredak u provedbi svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera provedbe danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile provedene.

Prvom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 5. lipnja do 12. kolovoza 2015., Državni ured za reviziju je ocijenio da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer su od 16 danih preporuka, četiri bile provedene, pet je bilo djelomično provedeno, šest nije bilo provedeno, a za jednu preporuku provjera provedbe nije bila primjenjiva.

Drugom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 5. rujna do 14. studenoga 2018., Državni ured za reviziju je ocijenio da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 16 danih preporuka, pet provedeno, a jedanaest nije provedeno. Pozitivni učinci danih preporuka su ostvareni kod društva Vodakom d.o.o., Pitomača koje je utvrdilo fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana, u planirane troškove amortizacije uključilo je isključivo amortizaciju vodovodnih građevina financiranu iz vlastitih sredstava te je utvrdilo cijenu vodnih usluga koja je dostatna za pokriće troškova javne vodoopskrbe.

I. PROVEDBA DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o provedbi danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Provedba danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Provedba preporuka	
		Provedene	Neprovedene
Virkom d.o.o., Virovitica	3	0	3
Komrad d.o.o., Slatina	4	1	3
Voda d.o.o., Orahovica	5	1	4
Vodakom d.o.o., Pitomača	4	3	1
Ukupno	16	5	11
% provedbe	100,0	31,3	68,7

Virkom d.o.o., Virovitica

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je utvrditi fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana kako je propisano odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije provedena. U vrijeme obavljanja provjere preporuka u primjeni je bila Odluka o cijeni vodnih usluga donesena u travnju 2014. Fiksni dio cijene vodnih usluga jednak je za sve potrošače (10,60 kn bez poreza na dodanu vrijednost), a varijabilni dio cijene je za kategoriju socijalno ugroženih građana snižen za 40,0 % u odnosu na varijabilni dio cijene za domaćinstva (za socijalno ugrožene građane iznosi 2,21 kn/m³, a za domaćinstva 3,68 kn/m³). Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati odnos cijene javne vodoopskrbe za gospodarstvo i domaćinstva.

Preporuka nije provedena. U 2015., 2016. i 2017. Društvo je preispitalo cijene vodnih usluga, ali su cijene ostale nepromijenjene (utvrđene Odlukom o cijeni vodnih usluga iz travnja 2014.). Odlukom o cijeni vodnih usluga Društvo je utvrdilo varijabilni dio cijene vodnih usluga za gospodarstvo za 63,0 % više od cijene za domaćinstvo i društvene djelatnosti. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Gubici vode

- 2.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije provedena. U 2015. je zahvaćeno 2 234 736 m³ vode, isporučeno 1 599 792 m³ te je gubitak 634 944 m³ ili 28,4 % zahvaćenih količina vode. U 2016. je zahvaćeno 2 284 009 m³ vode, isporučeno 1 590 331 m³ te je gubitak 693 678 m³ ili 30,4 % zahvaćenih količina vode. U 2017. je zahvaćeno 2 366 264 m³ vode, isporučeno 1 586 852 m³ te je gubitak 779 412 m³ ili 32,9 % zahvaćenih količina vode. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Komrad d.o.o., Slatina

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je utvrditi fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana kako je propisano odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije provedena. Društvo je Odlukom o cijeni vodnih usluga iz travnja 2014. utvrdilo varijabilni dio cijene vodnih usluga za kategoriju socijalno ugroženih građana u iznosu 2,53 kn/m³. Iznos fiksnog dijela cijene za navedenu kategoriju nije utvrđen. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati odnos cijene javne vodoopskrbe za gospodarstvo i domaćinstva.

Preporuka nije provedena. U 2015., 2016. i 2017. Društvo je preispitalo cijene vodnih usluga, ali su cijene ostale nepromijenjene (utvrđene Odlukom o cijeni vodnih usluga iz travnja 2014.). Odlukom o cijeni vodnih usluga Društvo je za gospodarstvo i domaćinstva utvrdilo fiksni dio cijene u iznosu 11,29 kn, varijabilni dio cijene za gospodarstvo u iznosu 6,98 kn/m³, a za domaćinstva u iznosu 4,21 kn/m³. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Pokrivenost troškova prihodima vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne vodoopskrbe kada su ostvareni prihodi veći ili manji u odnosu na troškove vodoopskrbe za više od 5,0 %.

Preporuka je provedena. Nije potrebno pratiti provedbu preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije provedena. U 2015. je zahvaćeno 1 154 366 m³ vode, isporučeno 716 025 m³ te je gubitak 438 341 m³ ili 38,0 % zahvaćenih količina vode. U 2016. je zahvaćeno 1 089 569 m³ vode, isporučeno 702 337 m³ te je gubitak 387 232 m³ ili 35,5 % zahvaćenih količina vode. U 2017. je zahvaćeno 1 102 218 m³ vode, isporučeno 718 350 m³ te je gubitak 383 868 m³ ili 34,8 % zahvaćenih količina vode. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Voda d.o.o., Orahovica

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je utvrditi fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana kako je propisano odredbama Zakona o vodama.

Preporuka nije provedena. Društvo je odredilo nižu cijenu (60,0 %) varijabilnog dijela vodne usluge za kategoriju socijalno ugroženih građana, ali ne i za fiksni dio. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je, kod izračuna varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe, uključiti u planirane troškove amortizacije isključivo amortizaciju vodovodnih građevina koja nije financirana iz sredstava drugih.

Preporuka nije provedena. U vrijeme obavljanja provjere preporuka u primjeni je bila Odluka o cijeni vodnih usluga iz 2011. Kod izračuna cijene vodnih usluga u 2011., Društvo je u troškove amortizacije uključilo ukupni trošak amortizacije vodovodnih građevina. U izračune najniže osnovne cijene vodnih usluga za 2015., 2016. i 2017. Društvo je, u varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe, u planirane troškove amortizacije, uključilo ukupne troškove amortizacije vodovodnih građevina. Navedeni izračuni su dostavljeni Vijeću za vodne usluge. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.3. Preporučeno je preispitati odnos cijene javne vodoopskrbe za gospodarstvo i domaćinstva.

Preporuka nije provedena. Društvo postupa prema uputama Vijeća za vodne usluge, koje navodi da je pravno dopušteno odrediti različitu osnovnu cijenu za različite kategorije korisnika. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Pokrivenost troškova prihodima vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne vodoopskrbe kada su ostvareni prihodi veći ili manji u odnosu na troškove vodoopskrbe za više od 5,0 %.

Preporuka je provedena. Nije potrebno pratiti provedbu preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije provedena. U 2015. je zahvaćeno 895 404 m³ vode, isporučeno 372 737 m³ te je gubitak 522 667 m³ ili 58,4 % zahvaćenih količina vode. U 2016. je zahvaćeno 957 635 m³ vode, isporučeno 367 286 m³ te je gubitak 590 349 m³ ili 61,7 % zahvaćenih količina vode. U 2017. je zahvaćeno 724 082 m³ vode, isporučeno 381 887 m³ te je gubitak 342 195 m³ ili 47,3 % zahvaćenih količina vode. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Vodakom d.o.o., Pitomača

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je utvrditi fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana kako je propisano odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je provedena. Društvo je Odlukom o cijeni vodnih usluga iz 2014., za kategorije domaćinstva i gospodarstva, utvrdilo fiksni dio cijene vodnih usluga u iznosu 8,64 kn bez poreza na dodanu vrijednost, a varijabilni dio u iznosu 5,18 kn/m³. Navedenom Odlukom je utvrdilo nižu cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe za kategoriju socijalno ugroženih građana u visini 60,0 % tako da fiksni dio cijene iznosi 5,18 kn, a varijabilni dio iznosi 3,50 kn/m³. Nije potrebno pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je, kod izračuna varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe, uključiti u planirane troškove amortizacije isključivo amortizaciju vodovodnih građevina koja nije financirana iz sredstava drugih.

Preporuka je provedena. Društvo je u 2015., 2016. i 2017. izradilo izračune najniže osnovne cijene vodnih usluga u kojima je, kod izračuna varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe, u planirane troškove amortizacije uključilo isključivo amortizaciju vodovodnih građevina koje nisu financirane iz sredstava drugih. Navedeni izračuni su dostavljeni Vijeću za vodne usluge. Nije potrebno pratiti provedbu preporuke.

2. Pokrivenost troškova prihodima vodoopskrbe

- 2.1. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne vodoopskrbe kada su ostvareni prihodi veći ili manji u odnosu na troškove vodoopskrbe za više od 5,0 %.

Preporuka je provedena. Nije potrebno pratiti provedbu preporuke.

3. Gubici vode

- 3.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka nije provedena. U 2015. je zahvaćeno 99 932 m³ vode, isporučeno 70 149 m³ te je gubitak 29 783 m³ ili 29,8 % zahvaćenih količina vode. U 2016. je zahvaćeno 94 478 m³ vode, isporučeno 71 935 m³ te je gubitak 22 543 m³ ili 23,9 % zahvaćenih količina vode. U 2017. je zahvaćeno 108 710 m³ vode, isporučeno 82 749 m³ te je gubitak 25 961 m³ ili 23,9 % zahvaćenih količina vode. Prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske (Narodne novine 91/08) prihvatljive vrijednosti gubitka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava iznose 15,0 % do 20,0 %. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

II. UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA

Državni ured za reviziju je ocijenio da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 16 danih preporuka, pet provedeno, a jedanaest nije provedeno. Pozitivni učinci danih preporuka su postignuti kod društva Vodakom d.o.o., Pitomača koje je utvrdilo fiksni dio cijene za kategoriju socijalno ugroženih građana, u planirane troškove amortizacije uključilo je isključivo amortizaciju vodovodnih građevina financiranu iz vlastitih sredstava te je utvrdilo cijenu vodnih usluga koja je dostatna za pokriće troškova javne vodoopskrbe.